



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr.	143	PM
Data	10-08-2001	

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind asigurarea culturilor agricole și a efectivelor de animale împotriva factorilor naturali de risc*, inițiată de un grup de 7 senatori (4 din Grupul parlamentar PDSR-Social Democrat și Umanist și câte unul de la UDMR, PRM și PNL)

1. Propunerea legislativă are în vedere necesitatea sprijinirii agriculturii, prin reglementarea unor mecanisme economice specifice pentru protejarea producătorilor agricoli, împotriva factorilor naturali de risc.

Pentru atingerea scopului propus, inițiatorii propun înființarea Fondului Național de Protejare a Producătorilor Agricoli împotriva Calamităților Naturale, constituit din resurse bugetare și din alte surse atrase.

2. Ca obiect de reglementare, propunerea legislativă, rezumându-se doar la asigurarea contractuală, nu corespunde, pe deplin, cerinței din Programul de guvernare, potrivit căreia, în materie de asigurări se impune "reducerea efectelor economice ale factorilor de risc natural asupra culturilor agricole și a efectivelor de animale, precum și înființarea sistemelor de luptă antigrindină." O atare abordare solicită realizarea unui altfel de sistem de asigurare fundamentat pe sporirea capacității de prevenire, control și intervenție în situații de urgență.

3. Modul de constituire a Fondului Național de Protejare a Producătorilor Agricoli împotriva Calamităților Naturale nu trebuie să contravină coordonatei incluse în Programul de guvernare, în ceea ce privește politica fiscală, de "...reducere a gradului de fiscalitate, prin desființarea contribuțiilor la unele fonduri speciale...". Or, în concepția autorilor inițiativei, o parte din sursele de constituire a acestui fond reprezintă venituri ale bugetului de stat (accize, taxe vamale), iar altele, cum ar fi cele din art. 5 alin. (1) lit. b), reprezintă venituri ale Fondului special pentru protejarea asiguraților, constituit în baza prevederilor Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România. De asemenea, trebuie regândită prevederea privind participarea tuturor agenților economici, cu o cotă de 0,5% la constituirea acestui fond, deoarece poate determina inechități în situația în care nu toți vor beneficia direct de prevederile acestei legi.

În același sens, constituirea acestui fond special extrabugetar nu trebuie să ignore prevederile art. 19 alin. (5) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice, potrivit căreia "pe măsura stabilizării și restructurării sectoarelor economice și bugetare, Guvernul analizează și propune Parlamentului desființarea fondurilor speciale constituite în afara bugetului de stat ori a bugetului asigurărilor sociale sau includerea acestora în bugetele respective".

4. Art.6 lit. b) propunem să se reformuleze astfel: „subvenționarea cu 40% a primelor de asigurare de risc pentru culturile și speciile de animale considerate prioritare pentru securitatea agroalimentară a populației, aprobate anual de Guvern, la propunerea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.”

Textul art. 6 lit. c) propunem a fi eliminat, deoarece potrivit Programului de guvernare, Ministerul Agriculturii Alimentației și Pădurilor a trecut la aplicarea unei strategii care vizează restrângerea rolului de agent economic al statului.

Menționăm de asemenea că Ministerul Agriculturii Alimentației și Pădurilor a renunțat la finanțarea pe bază de credite cu dobândă subvenționată de stat. Pe cale de consecință, cheltuielile prevăzute la art. 6 lit. c) ar putea fi suportate din Fondul special "Dezvoltarea agriculturii românești", constituit conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/1999 privind privatizarea societăților comerciale care dețin în administrare terenuri agricole sau terenuri aflate permanent sub luciul de apă.

5. Înființarea fondului sus menționat nu trebuie să conducă neapărat și la constituirea unei comisii speciale pentru gestionarea lui, motiv pentru care propunem reformularea art. 7 , în sensul că administrarea fondului să revină ministerului de resort, iar fizionomia fondului urmând a fi aprobată anual, ca anexă la legea bugetului de stat.

6. De asemenea, în locul reglementării art. 8 lit. a) recomandăm următoarea formulare: "pentru culturile agricole și plantațiile afectate de calamități naturale, numai pentru daune ce depășesc 40% din producție, nivelul

maxim al despăgubirii fiind de 70% din cheltuielile efectuate până la data fenomenului, după deducerea valorii subproduselor."

7. Este de reținut că în comunitatea țărilor europene există asemenea acte normative, potrivit cărora compensarea pierderilor datorate factorilor naturali de risc se face dintr-un fond constituit la dispoziția ministerului agriculturii a căror surse de constituire au fost preluate în art. 5 din prezenta propunere.

Față de cele prezentate, **Guvernul susține adoptarea inițiativei legislative**, sub rezerva însușirii amendamentelor formulate.

Cu stimă,

Prim-Ministru

Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului